

专家解读中央农村工作会议精神：

明年“三农”工作三大重点值得关注

政策解读

中央农村工作会议12月19日至20日在北京召开。专家解读称，明年“三农”工作有三大重点值得关注。

重点一：“千万工程”学习和运用重要性提升

专家表示，“千万工程”的学习和运用被提高至前所未有的高度上。2024年，很多工作将围绕“千万工程”展开，很多政策也会陆续到位，推动“千万工程”取得更大成效。

会议强调，要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效。

中央农办等部门在今年7月印发了《关于有力有序有效推广浙江“千万工程”经验的指导意见》。各地积极学习，办成了一批群众可感可及的实事。

“‘千万工程’的特点是切口小、大成效，应该用更大力度推广。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，明年的推广力度和成效还会更大。

李国祥说，“千万工程”的切口是改变农村环境脏乱差状况，通过推进村庄布局优化、道路硬化、四旁绿化、路灯亮化、河道净化、环境美化等改

变村容村貌的过程，成效是统筹城乡的“龙头工程”、全面小康的“基础工程”、优美环境的“生态工程”、造福农民的“民心工程”。

重点二：确保明年粮食产量1.3万亿斤以上

会议强调，抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农业防灾减灾救灾工作，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

李国祥认为，2023年，我国克服较为严重的自然灾害等多重不利影响，粮食产量再创历史新高，“我们积累了很多经验，对明年粮食生产目标的落实将发挥重要作用。”李国祥说。

会议强调，加强耕地保护和建设，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高投资补助水平。支持农业科技新平台建设，加快推进种业振兴行动。

粮食安全保障核心在于提升产量，破局方案主要包括优质种子培育、良好种植管理和高效粮食流通。

中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员姜文来认为，要进一步落实“藏粮于地、藏粮于技”战略。通过加大高标准农田建设力度

和提升农业技术水平，提高抗风险能力和粮食产量；要进一步提升水利保障，建立旱能浇、涝能排的水利保障系统。

重点三：精准务实培育乡村产业

会议强调，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，精准务实培育乡村产业，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。

李国祥认为，乡村产业发展要起好步、走得稳、行得远，能够造福农民，必须尊重经济规律，依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一、二、三产业发展要效益，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业全链条升级，增强市场竞争力和可持续发展能力。

“要建立完善多层次、广覆盖、可持续的现代金融服务体系，增强金融服务能力，加大乡村产业高质量发展金融资源投入，助力乡村产业振兴。”李国祥说。

关于“完善联农带农机制”，李国祥认为，应通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，尽可能地让农民参与乡村产业发展，注重把产业增值收益更多留给农民。农村一、二、三产业融合发展，要通过就业带动、保底分红、股份合作等多种形式，让农民能够合理分享全产业链增值收益。

(据新华社财经)

(上接第一版)

会议指出，习近平总书记的重要指示，站在党和国家事业全局高度，阐明了推进乡村全面振兴的战略要求和主攻方向，具有很强的思想引领性、战略指导性和现实针对性，是做好新时代新征程“三农”工作的根本遵循和行动指南。必须深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示批示精神，站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，完整准确全面把握内涵要义和实践要求，不折不扣抓好贯彻落实。

会议强调，要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效。抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农业防灾减灾救灾工作，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

会议强调，要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效。抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农业防灾减灾救灾工作，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

会议强调，要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效。抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农业防灾减灾救灾工作，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

会议强调，要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效。抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农业防灾减灾救灾工作，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

会议强调，要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效。抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农业防灾减灾救灾工作，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

会议强调，要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效。抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农业防灾减灾救灾工作，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

安康市汉滨区：发展壮大农村集体经济

李冀安 周潜

近年来，安康市汉滨区全面完成354个村(社区)农村集体产权制度改革，全面消除了年收益5万元以下的经济“薄弱村”，28个村集体经济组织年收益在50万元以上，累计培育各类农民专业合作社1642家、家庭农场608家。

做大集体经济“蛋糕”

12月13日至14日，全省农村经营管理工作座谈会在汉滨区召开。会前，全省各市农经站长、县(区)代表观摩了汉滨区忠诚蔬菜农民专业合作社、流水镇一峰家庭农场等。

据了解，2022年，汉滨区建民街道忠诚村全村集体可分配经营收益310万元，村集体组织成员人均获得集体分红收益2900元，占人

均可支配收入的14%；农村居民人均可支配收入达24836元。忠诚村采取“党支部+集体经济组织+合作社+农户”的模式，发动260余户村民积极加入合作社，带动农户增收。现已建成蔬菜基地6个，工厂化育苗中心2万平方，在中心城区开设38家直营店、蔬菜超市进行线上线下销售。目前，忠诚村蔬菜专业合作社组织本村400余人参与生产，23人参与产品初加工，80余人在专营店上班。同时，合作社在建民街道冯家坝村、洪山镇石狮村流转土地1400亩，年生产无公害蔬菜7450吨、生猪出栏2000余头，实现销售收入1800万元，带动参股农户年均增收1万余元。

流水镇一峰农业生态家庭农场托管土地100亩，主要用于种植耙耙柑、狮头柑等优质水果，并与

小麦、大豆等农作物及蔬菜进行间套。农场统一经营、统一管理，全程机械化标准模式。采取“合作社+农场+农户”的发展模式，主要通过蔬菜种植、劳务、土地流转及技术培训等方式，实施产业带动，让农户参与农场运行，带动周边群众由过去分散的、一家一户的经营模式逐步向规模化、规范化、现代化的经营模式转变。

强村富民双增收

目前，汉滨区各村成立了村级集体股份经济合作组织，共界定集体经济组织成员56.84万人，设立股份56.87万股，发放股权证书17.2万本；通过产权制度改革，清晰界定了村级集体资产权属，明确了资产种类。汉滨区农村集体产权制度改革工作先后受到农业农村部、省政府办公厅表彰。汉滨区还紧盯农村“三资”管理关键环节，创新使用“银农直连”资金审批支付系统，各村(社区)财务管理规范、集体资金监管成效明显。汉滨区农村集体资产监管“135”模式在国家农村集体产权制度改革办公室简报上刊发推广。

汉滨区大力开展“消薄培强”行动，全面消除了年收益5万元以下的经济“薄弱村”。2023年，全区收益在5万元~10万元的村(社区)有50个，10万元~50万元的村(社区)有276个，28个村(社区)年经营收益达50万元以上，村级集体经济发展水平明显提升，区域产业



全省各市农经站长、县(区)代表观摩汉滨区忠诚蔬菜农民专业合作社大棚。(资料图)

发展步伐加快，集体经济带农益作用明显，村集体经济基础和农村基层党组织凝聚力、战斗力进一步增强。

做优民生福祉“答卷”

汉滨区制定出台了相关政策措施，大力支持鼓励新型经营主体适度发展，新型经营主体如雨后春笋茁壮成长。全区累计培育各类农民专业合作社1642家(国家级示范社6家、省级示范社9家、市级示范社45家、区级示范合作社19家)，培育各类家庭农场608家(省级示范家庭农场17家、市级示范

家庭农场60家、区级示范家庭农场117家)。2022年，汉滨区被省农业农村厅命名为“家庭农场省级示范区”。

汉滨区还在全省率先建设了农村宅基地审批管理系统，农村宅基地审批基本实现了全程网上办理，规范了农村宅基地审批流程，提高了农村宅基地审批工作效率，有效提升了服务效能。目前，全区5650个村民小组16.79万户全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证，农村土地承包经营权登记颁证做到了应登尽登；农户土地承包经营权登记颁证档案全面移交进馆，实现了规范化管理。◎



全省农村经营管理工作座谈会现场。(资料图)