

有力有效推进乡村全面振兴

——解读陕西省委省政府《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的实施意见》

2024年是实施“十四五”规划的关键一年。《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的实施意见》锚定建设农业强省目标，聚焦推进乡村全面振兴这个主题，以学习运用浙江“千万工程”经验为引领，落实“七个提升工程”要求，以确保粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，对当前及今后一个时期全省“三农”工作进行系统部署。为统一思想、明确任务、凝聚共识，有力有效推进乡村全面振兴，有关部门负责人及专家学者对《实施意见》进行解读。

专家解读

确保粮食安全

省发展改革委副主任 刘迎军：

粮食安全是“国之大者”。《实施意见》从抓好粮食生产、严格耕地保护、强化基础设施、攻关核心技术、构建经营体系、统筹宏观调控、深化粮食节约等方面作出了全面部署。一是坚决扛稳粮食安全重任。推动出台市级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制考核办法，会同有关部门组织实施好耕地保护和粮食安全责任制考核，全面落实耕地保护和粮食安全党政同责。二是全力抓好粮食和重要农产品生产。坚持稳面积、增单产两手发力，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，高质量建设高标准农田，完善农田水利基础设施建设，加快优良品种繁育。三是确保粮食市场运行平稳。深化粮食储备和购销领域监管体制改革，健全农产品全产业链监测预警体系，分类分品种加强调控和应急保障，保障粮食市场供应充足、价格平稳。四是深入开展粮食节约行动。推进粮食全链条节约减损，降低粮食损失和浪费，让节约变增产。

确保不发生规模性返贫

省农业农村厅副厅长 李育江：

《实施意见》坚持“守底线、增动力、促振兴”协同推进，突出工作重点，紧盯关键环节，提出了一系列过硬措施。一是着力强化防止返贫监测帮扶。压紧压实防止返贫工作责任，抓好监测排查和精准帮扶，做到应纳尽纳、应扶尽扶，及时消除返贫致贫风险。二是着力促进脱贫地区加快发展。紧盯乡村振兴重点帮扶县镇村、易地搬迁安置区和革命老区，建立完善常态化帮扶机制，落实好财政、金融、人才、科技等倾斜支持政策，不断改善发展条件，持续缩小发展差距。三是着力增强内生发展动力。按照“巩固、升级、盘活、调整”的要求，分类推进帮扶产业高质量发展，完善联农带农机制，把脱贫群众镶嵌在产业链上。强化技能培训，促进稳岗就业，提高就业质量。

提升产业发展水平

省农业农村厅副厅长 王韬：

《实施意见》立足我省乡村产业发展现状，提出抓全链、促融合、强加工、畅流通、扩开放等措施，针对性强、含金量高。一是链群同构兴产业。加快培育苹果、蔬菜、茶叶等8条省级重点产业链，带动市县两级建设一批百亿级、十亿级产业链，促进纵向延链。大力创建特色产业群、现代农业产业园、农业产业强镇等国家级平台载体，带动特色产业基地县、乡村特色产业专业村建设，推动横向建群。二是壮大主体促融合。加快构建种养加一体、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系。壮大龙头企业、农业产业化联合体、社会化服务组织等融合主体，增强联农带农能力。发展休闲农业、乡村旅游等融合新业态，打造乡村四季旅游精品线路。三是做强加工提质效。大力开展农产品初加工、精深加工和副产物综合利用，提升产品附加值。

优化乡村空间布局

省自然资源厅副厅长 冯涛：

《实施意见》把优化乡村空间布局作为提升乡村建设水平的基础性工作，体现了“先布局再落子，先规划后建设”的原则。一是加强县域统筹。发挥县级主体作用，强化县级国土空间规划对城镇、村庄布局，公共服务和基础设施等空间布局的统筹。二是强化规划引领。依据关中、陕南、陕北村庄自然资源和历史文化内涵，因地制宜开展乡村空间设计，保留乡村风貌。三是坚持分类编制。立足村庄发展基础，需要编制的村庄，可单独编制；不需要编制的可制定“通则式”规划管理规定，作为规划建设管理依据，实现乡村规划管理全覆盖。四是促进政策融合。以村庄规划为依据，守住耕地保护和粮食安全底线，用好全域土地综合整治等政策工具，高效集聚各类建设用地，优先保障农村一二三产业融合发展空间需求。

提升乡村治理水平

省社科院副院长、研究员 王建康：

提升乡村治理水平是高质量推进乡村全面振兴的重点任务之一。《实施意见》从抓党建促乡村振兴、改进创新农村精神文明建设、深化平安乡村建设等方面作出了具体部署。关键是切实加强党对“三农”工作的全面领导，不断健全党组织领导的乡村治理体系，强化县级党委抓乡促村责任，提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力，建强农村基层党组织，持续将党的组织优势转化为乡村全面振兴的强大动能。核心是充分发挥村民自治作用，强化正向引导激励，推动农村精神文明建设创新发展，持续推进农村移风易俗，不断焕发乡村文明新气象，提升广大农民的归属感和幸福感。

强化科技创新驱动

西北农林科技大学副校长 房玉林：

《实施意见》就“推动农业关键核心技术攻关”专门作了安排部署，并对创新基地建设、优良品种培育、关键技术研发集成、耕地地力提升等提出了明确要求，充分体现了省委、省政府对农业科技创新工作的重视和支持，这为科技助推农业强省建设指明了方向。一是聚焦粮食增产，重点加强良种培育、高产高效栽培技术研究集成与示范推广。二是聚焦果业、畜牧、设施蔬菜、经济林等优势特色产业，重点加强强筋省力、优质高效种植养殖关键技术研究集成与示范推广。三是聚焦耕地质量保护与提升，重点加强高标准农田建设、土壤改良、污染防治等关键技术研究集成与示范推广，为国家粮食安全、区域优势特色产业高质量发展提供强有力的科技支撑。

持续深化农村改革

省委农办副主任、省农业农村厅副厅长 陈文：

《实施意见》聚焦深化农村改革重点和关键环节，对推动农村集体产权制度改革、农村宅基地制度改革、农村土地承包管理等工作，进行全面安排部署。一是稳妥开展二轮土地承包到期后再延长30年试点。二是稳妥推进农村宅基地制度改革试点。总结宅基地制度改革试点经验，规范宅基地审批管理，因地制宜保障农户住有所居，探索宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制，维护农民宅基地使用权权益。三是深化农村集体经济“消薄培强”行动。开展农村集体经济合同清理规范“回头看”，推动集体经济“薄弱村”比例下降至5%以下、经营收益50万元以上的集体经济强村保持在10%以上。

强化农民增收举措

省决咨委农业组组长 郑梦熊：

《实施意见》把强化农民增收举措摆在突出位置，提出了一系列创新举措。一是稳住工资性收入。加强农民工职业技能培训，加快建设县域农民工综合服务平台，健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，促进劳动力多渠道就业，依法保障农民工合法权益。二是挖掘经营性收入。健全新型农业经营主体和涉农企业享受扶持政策与带动农户增收挂钩机制，鼓励农民通过多种方式联合与合作，引导土地经营权有序流转，发展多种形式适度规模经营，更好带动农民参与产业发展。三是增加财产性收入。深化农村集体产权制度改革，积极发展新型农村集体经济，鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，赋予农民更加充分的财产权益。四是拓宽收入渠道。因地制宜、分类施策大力发展县域富民产业，打造优势特色产业链条，促进农产品就地增值，带动农民就近就业。

(据《陕西日报》)

本报讯(记者 崔福红) 3月20日，省统计局发布数据，1~2月份我省经济运行回升向好平稳起步。全省工业生产提速，固定资产投资持续回升，消费市场稳步恢复，经济运行延续回升向好态势，实现平稳起步。

工业生产提速原材料、消费品制造业加快恢复。1~2月份，全省规模以上工业增加值同比增长5.8%。原材料、消费品制造业加快恢复，原材料制造业增加值同比增长3.5%。

民间投资和亿元以上项目支撑有力。1~2月份，全省固定资产投资同比增长1.8%；扣除房地产开发投资，固定资产投资增长4.1%。民间投资信心提振，同比增长7.0%，国有控股投资增长0.7%。亿元以上施工项目较快增长，项目个数同比增长7.8%、计划总投资增长6.9%。

消费市场稳步恢复基本生活类商品零售稳定增长。1~2月份，全省限额以上企业(单位)消费品零售额同比增长0.6%；其中餐饮收入增长9.8%，商品零售下降0.2%。基本生活类商品零售稳定增长。出行类商品零售增长较快，石油及制品类增长10.1%，新能源汽车增长24.8%。

民生支出保障有力存贷总量稳定增加。1~2月份，全省一般公共预算收入624.46亿元，同比下降3.3%。一般公共预算支出1040.12亿元，增长15.3%。其中，社会保障和就业支出增长18.7%，住房保障支出增长25.1%，卫生健康支出增长28.0%。

1~2月份我省经济运行回升向好

我省住房建设领域开展安全生产治本攻坚三年行动

本报讯(记者 杨杰) 3月19日，省住房城乡建设厅组织召开全省住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动动员部署会议，对我省住建领域安全生产治本攻坚三年行动进行安排部署。

会议强调，要准确把握治本攻坚三年行动的目标任务，瞄准行业领域安全生产的“软肋”和“硬伤”，围绕9大工程，聚焦5个方面重点工作，加快推进实施一批“人防、技防、工程防、管理防”措施，推动全省住建系统和各生产经营单位进一步强化统筹发展与安全理念，提高发现、解决问题意愿和能力，健全行业安全生产责任体系，推动事后治理向事前预防转型。要提高从业人员安全素质，有效提升安全生产信息化、智能化管控能力，切实提高风险隐患排查整改质量，保持住建领域安全生产形势持续稳定向好。

会议要求，全省住建系统要抓紧制定工作方案，健全工作机制，明确责任分工，有序组织实施。要坚持督帮一体，扎实开展督导检查，指导企业落实政策要求，积极进行技术创新。要深化“数字住建”建设，加大安全生产宣传力度，严格落实事故信息报告制度，切实抓好治本攻坚三年行动各项任务和措施落地。

我省首届气象短视频作品征集活动圆满落幕

本报讯(记者 赖雅芬) 3月20日，在第六十四届世界气象日到来之际，省气象局召开全省首届气象短视频作品征集活动颁奖暨“气象君”慢直播上线仪式。其中，包括宣传片(微电影)、微视频(其他)及校园类的70件作品分获一、二、三等奖。

本次气象短视频作品征集活动以“新时代新征程 新伟业”为主题，旨在深入学习贯彻党的二十大精神，落实国务院《气象高质量发展纲要(2022-2035)》，引导公众正确认识气象、科学防范气象灾害、提高公众防灾减灾意识和能力。

活动自去年8月启动以来，得到了社会各界的积极响应和热情参与，围绕气象防灾减灾、气象融入粮食生产全过程、秦岭生态气象保障等方面投送了一大批优秀作品。

当天，省气象局还同步推出“气象君”系列慢直播上线仪式。接下来，华山气象君、太白山气象君、榆林气象君将通过新的视野、新的表达方式，为公众呈现不一样的慢速美学，展示“风、雨、雷、电”背后的气象工作，讲述原汁原味的气象故事，分享云山、雾海、日出、雨露等气象景观，展现绝美三秦大好河山。



扫码看
《实施意见》全文